



DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)	U.O.D. / Staff
DG 05	91

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL **12/01/2022**

PROCESSO VERBALE

Oggetto :

Avvio del procedimento per l'esercizio dei poteri sostitutivi ex art. 47 L.R. n. 11/2017 nei confronti degli Ambiti territoriali S05 e C06.

1)	Presidente	Vincenzo	DE LUCA	PRESIDENTE
2)	Vice Presidente	Fulvio	BONAVITACOLA	
3)	Assessore	Nicola	CAPUTO	
4)	”	Felice	CASUCCI	
5)	”	Ettore	CINQUE	
6)	”	Bruno	DISCEPOLO	
7)	”	Valeria	FASCIONE	
8)	”	Armida	FILIPPELLI	
9)	”	Lucia	FORTINI	
10)	”	Antonio	MARCHIELLO	
11)	”	Mario	MORCONE	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

a) la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3 di modifica del titolo V della parte seconda della Costituzione, con il novellato articolo 117 ha trasferito la materia delle politiche sociali alla potestà legislativa residuale delle Regioni, riservando alla legislazione statale ai sensi del comma 2, lett. m) la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni, e definendo con la Legge n. 328/2000, i principi generali per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;

b) la legge regionale 23 ottobre 2007 n. 11, nell'ispirarsi ai principi della Costituzione, della Dichiarazione Universale dei diritti dell'uomo, della Carta sociale europea e della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, ha disciplinato la programmazione e la realizzazione di un sistema organico di interventi e servizi sociali, a partire dalla programmazione sociale partecipata e dalla gestione in forma associata dei servizi sociali locali, attraverso la ripartizione del territorio in Ambiti Territoriali;

c) al fine di assicurare la piena realizzazione del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali, la succitata legge regionale n. 11/2007 prevede l'intervento sostitutivo della Regione nei confronti degli enti locali inadempienti agli obblighi imposti dalla stessa legge, tra i quali:

- l'esercizio in forma associata dei compiti e delle funzioni amministrative inerenti alla programmazione e alla erogazione dei servizi e delle prestazioni (art. 7),
- l'adozione mediante accordo di programma del Piano di Zona degli interventi e dei servizi sociali e di una forma associativa ai sensi del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (art. 10)

PREMESSO altresì che

a) l'art. 47 della richiamata legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii., rubricato "Vigilanza e poteri sostitutivi" stabilisce che "1. La Regione esercita il potere sostitutivo nei confronti degli enti locali in presenza di accertata e persistente inattività nell'esercizio delle funzioni conferite, con grave pregiudizio per la garanzia dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti sociali. 2. L'esercizio del potere sostitutivo riguarda gli enti locali che non adempiono alle disposizioni degli articoli 10, 21 e 52 bis e gli enti locali che non assicurano, come responsabili preposti alla gestione dei servizi la realizzazione degli interventi e la erogazione dei servizi programmati nel piano di zona e dei servizi che costituiscono i livelli essenziali delle prestazioni sociali, nonché gli enti locali che non assicurano, il rispetto della carta dei servizi da parte dei soggetti erogatori. 3. La Giunta regionale, constatata l'inottemperanza da parte degli enti locali, assegna un termine per provvedere, di norma, non inferiore a trenta giorni. Il termine può essere ridotto per motivi di urgenza. 4. Decorso inutilmente il termine di cui al comma 3 e verificata la mancata giustificazione del ritardo, la Regione, con provvedimento del presidente, previa delibera della Giunta, interviene, sentiti gli enti locali inadempienti, in via sostitutiva anche attraverso la nomina di un commissario ad acta";

RILEVATO CHE

a) con nota n. 436775 del 22/09/2020 veniva comunicato agli Ambiti territoriali, che il termine ultimo per la presentazione dei Piani di Zona I annualità triennio 2019-2020 e dei PAL 2019 era stato fissato al 15 novembre 2020, successivamente il suddetto veniva ulteriormente differito al 5 dicembre con prot. reg. n.553611 del 23/11/2020 per gli Ambiti inadempienti tra cui S05;

b) l'Ambito S05 con Capofila il Comune di Salerno ha presentato il Piano di Zona I annualità in data 22/01/2021 e con nota n. 181531 del 06/04/2021 venivano richieste integrazioni a seguito dell'attività istruttoria;

c) con nota n. 474613 del 27/09/2021 l'Ambito territoriale S05 veniva sollecitato a presentare le integrazioni richieste con prot. reg. 181531 del 06/04/2021 entro 15 giorni dalla ricezione della suddetta comunicazione, da inserire nel SIS che è stato reso nuovamente accessibile per la durata sopra indicata, comunicando che in caso di mancato rispetto del termine si sarebbe dato avvio al procedimento di avvio dell'esercizio del potere sostitutivo ex art. 47 della L.R. 11/07;

d) in data 13/10/2021 l'Ambito S05 ha presentato sulla piattaforma informatica la documentazione integrativa che non è risultata esaustiva e per la quale, pertanto, con nota n. 562453 del 12/11/2021 veniva fatto presente al suddetto Ambito che persistevano carenze all'interno al Piano di Zona I annualità IV PSR e PAL 2019, assegnando un termine di 5 giorni per sanarle;

e) la suddetta programmazione, alla luce di quanto caricato sul Sistema Informativo Sociale in data 17/11/2021 ad integrazione di quanto richiesto con nota prot. n. 562453 del 12/11/2021, presenta tutt'oggi criticità e carenze relative alla programmazione del rafforzamento del servizio sociale professionale programmato per il PAL 2019 che non ne consentono la dichiarazione di conformità, così come comunicato con nota n. 7186 del 07/01/2022;

RILEVATO altresì che

a) con nota n. 553611 del 23/11/2020 veniva richiesto agli Ambiti inadempienti alle indicazioni di cui alla nota n. 436775 del 22/09/2020, tra cui figurava l'Ambito C06, di provvedere alla presentazione dei relativi atti di programmazione entro il 5 dicembre 2020;

b) con nota n. 20038 del 15/01/2021 l'Ambito territoriale C06 veniva sollecitato a "provvedere in tempi brevi alla presentazione della programmazione (...) per l'annualità 2019";

c) con nota n. 379103 del 19/07/2021 veniva fatto presente all'Ambito C06 che, non avendovi provveduto secondo le modalità necessarie nemmeno a seguito delle precedenti comunicazioni, la programmazione relativa al Piano di Zona I annualità IV PSR e PAL annualità 2019 doveva essere caricata nel SIS seguendo le procedure indicate con nota prot. reg. n. 20038 del 15/01/2021;

d) con nota n.562031 del 12/11/2021 veniva comunicato all'Ambito C06 che il SIS sarebbe stato nuovamente accessibile per l'inserimento della suddetta programmazione per i successivi 5 giorni, essendo decorsi infruttuosamente ulteriori 30 giorni a partire dal 27/09/2021 nei quali l'Ambito stesso aveva usufruito dell'apertura della piattaforma;

e) con nota n.562031 del 12/11/2021 veniva comunicato altresì che "la scrivente Direzione, qualora non ricevesse la suddetta programmazione entro il termine prescritto, proporrà alla Giunta regionale l'avvio dell'esercizio del potere sostitutivo, come previsto dall'art.47 della L.R. 11/07 e s.m.i." ;

f) L'ambito ha provveduto a caricare il Piano di Zona I annualità IV PSR e PAL 2019 sulla preposta piattaforma SIS in data 19/11/2021;

g) con nota n. 598678 del 01/12/2021, rilevate diverse carenze all'interno al Piano di Zona I annualità IV PSR e PAL 2019, sono state richieste le relative integrazioni assegnando un termine di 5 giorni;

h) La programmazione, presentata attraverso il Sistema Informativo Sociale in data 03/12/2021, ad integrazione di quanto già precedentemente presentato secondo quanto richiesto con nota prot. n. 598678 del 01/12/2021, presenta tutt'oggi criticità e carenze che non ne consentono la dichiarazione di conformità con particolare riferimento alla programmazione del FNPS 2013/2014 ex DD 233/2020, a garantire la partecipazione al FUA di tutti i Comuni dell'Ambito, nello specifico del Comune di Sant'Arpino, e al Piano di Attuazione Locale di contrasto alla povertà, così come comunicato con nota n. 7192 del 07/01/2022;

LETTO l'articolo 47 della legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii. secondo cui la Regione esercita il potere sostitutivo nei confronti degli enti locali che non assicurano la gestione dei servizi senza soluzione di continuità, in violazione delle disposizioni citate in premessa;

CONSIDERATO che

a) le criticità rilevate e più sopra esposte nella gestione dell'Ambito S05 e dell'Ambito C06 fanno registrare considerevole ritardo della programmazione e la erogazione delle prestazioni e servizi sociali e incidono sul diritto dei cittadini a ricevere i servizi sociali;

b) le difformità rilevate sostanziano la fattispecie prevista dall'art. 47 della L.R. n. 11/2007 e ss.mm.ii. per far luogo all'esercizio del potere sostitutivo;

RITENUTO di

a) dover assegnare all'Ambito S05 con Capofila il Comune di Salerno e all'Ambito C06 con Capofila il Comune di Aversa, considerate le contestazioni e le sollecitazioni già avanzate infruttuosamente dalla Direzione Politiche sociali e permanendo le criticità che ritardano considerevolmente la programmazione e attuazione del sistema integrato territoriale - il termine previsto dall'art. 47 c. 3 della L. 11/2007 di 30 giorni dalla notifica della presente Deliberazione, per provvedere al perfezionamento dell'iter amministrativo riferito alla I annualità 2019, con la conseguente trasmissione agli uffici regionali secondo le modalità usualmente adottate (piattaforma SIS);

b) dover promuovere, trascorso infruttuosamente tale termine, l'esercizio dei poteri sostitutivi previa delibera di Giunta, attraverso la nomina da parte del Presidente di un commissario ad acta per l'Ambito S05 per l'adeguamento e l'adozione del PAL 2019, che costituisce parte integrante della programmazione del Piano di Zona I annualità, e di un commissario ad acta per l'Ambito C06 per il completamento degli atti di Programmazione afferenti all'annualità 2019, in maniera conforme a quanto rilevato dagli uffici regionali;

c) di doversi riservare l'attivazione di analogo procedimento, ai sensi del richiamato art. 47 della legge regionale n. 11/2007, nei confronti degli ambiti territoriali che non hanno ancora provveduto ad adottare i Piani di Zona e i Piani Povertà relativi alle annualità precedenti a quella attualmente oggetto di programmazione o che non hanno sanato da tempo le criticità rilevate;

VISTI

- la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
- la legge n. 328/2000;
- la legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii.;
 - il Piano Sociale Regionale approvato con deliberazioni n. 869/2015 (triennio 2016-2018) e 897/2018 (triennio 2019-2021);
- le deliberazioni di definizione degli Ambiti Territoriali 320/2012 e 144/2016;
- le indicazioni operative di cui ai decreti dirigenziali n. 345/2016 e n. 481 del 16/07/2020 .

propone e la Giunta in conformità a voti unanimi

DELIBERA

1. di assegnare all'Ambito S05 con Capofila il Comune di Salerno e all'Ambito C06 con capofila il Comune di Aversa, considerate le contestazioni e le sollecitazioni già avanzate infruttuosamente dalla Direzione Politiche sociali e permanendo le criticità che ritardano considerevolmente la programmazione e attuazione del sistema integrato territoriale - il termine previsto dall'art. 47 c. 3 della L. 11/2007 di 30 giorni dalla notifica della presente Deliberazione, per provvedere al perfezionamento dell'iter amministrativo riferito alla I annualità 2019, con la conseguente trasmissione agli uffici regionali secondo le modalità usualmente adottate (piattaforma SIS);
2. di promuovere, trascorso infruttuosamente tale termine, l'esercizio dei poteri sostitutivi previa delibera di Giunta, attraverso la nomina da parte del Presidente della Giunta Regionale di un commissario ad acta per l'Ambito S05 per l'adeguamento e l'adozione del PAL 2019, che costituisce parte integrante della programmazione del Piano di Zona I annualità, e di un commissario ad acta per l'Ambito C06 per il completamento degli atti di Programmazione afferenti all'annualità 2019, in maniera conforme a quanto rilevato dagli uffici regionali;
3. di riservarsi l'attivazione di analogo procedimento, ai sensi del richiamato art. 47 della legge regionale n. 11/2007, nei confronti degli ambiti territoriali che non hanno ancora provveduto ad adottare i Piani di Zona e i Piani Povertà relativi alle annualità precedenti a quella attualmente oggetto di programmazione o che non hanno sanato da tempo le criticità rilevate;
4. di trasmettere la presente deliberazione al gabinetto del Presidente della Giunta regionale, all'Assessore alle Politiche sociali e socio sanitarie, alla Direzione Generale Politiche sociali e socio sanitarie per la notifica agli interessati e per gli adempimenti consequenziali di competenza anche ai fini della pubblicazione del presente provvedimento.



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	16	del	12/01/2022	DIR.GEN./DIR. STAFF (*)	UOD/STAFF DIR.GEN.
				DG 05	91

OGGETTO :

Avvio del procedimento per l'esercizio dei poteri sostitutivi ex art. 47 L.R. n. 11/2017 nei confronti degli Ambiti territoriali S05 e C06.

QUADRO A	CODICE	COGNOME	MATRICOLA	FIRMA
PRESIDENTE <input type="checkbox"/> ASSESSORE <input type="checkbox"/>		<i>Assessore Fortini Lucia</i>	<i>504</i>	<i>11/01/2022</i>
DIRETTORE GENERALE / DIRIGENTE STAFF		<i>Dott.ssa Somma Maria</i>	<i>20182</i>	<i>11/01/2022</i>

VISTO DIRETTORE GENERALE ATTIVITA' ASSISTENZA GIUNTA	COGNOME	FIRMA	
DATA ADOZIONE	<i>12/01/2022</i>	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA	<i>14/01/2022</i>

AI SEGUENTI UFFICI:

- 40 . 1 : Gabinetto del Presidente**
- 50 . 5 : STAFF - Funzioni di supporto tecnico - operativo**
- 50 . 5 : Direzione Generale per le politiche sociali e socio-sanitarie**

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

(*)

DG= Direzione Generale

US= Ufficio Speciale

SM= Struttura di Missione

UDCP= Uffici di Diretta Collaborazione con il Presidente